



Общегражданское Движение  
„Многонациональная Грузия“

# Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом

**Наиболее часто  
задаваемые вопросы**

Тбилиси  
2016 г.



*Публикация подготовлена Общегражданским Движением «Многонациональная Грузия» при финансовой поддержке Национального фонда поддержки демократии (National Endowment for Democracy), в рамках проекта «Содействие развитию гражданского общества в регионах компактного проживания этнических меньшинств». За содержание публикации несет ответственность только Общегражданское Движение «Многонациональная Грузия». Взгляды «Многонациональной Грузии» могут не совпадать с мнением Национального фонда поддержки демократии.*

- **Что означает «Соглашение об Ассоциации».**

«Соглашение об Ассоциации» заключается между Европейским союзом (ЕС) и государством, не являющимся членом ЕС. Целью Соглашения является формирование основанных на общих ценностях рамок полити-

ческого и экономического сотрудничества. Заключение «Соглашения об Ассоциации» является обязательным с правовой точки зрения.

- **Что такое углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли (DCFTA)?**

Углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли – это соглашение между Грузией и Европейским союзом (ЕС), предусматривающее льготные торговые взаимоотношения. Эти отношения основаны на

обоюдном выгодном подходе, предоставляющем сторонам более выгодные условия допуска к их рынку по сравнению с другими торговыми партнерами.

- **Какую пользу будут иметь граждане Грузии от «Соглашения об ассоциации»?**

В результате имплементации «Соглашения об Ассоциации» граждане Грузии получают конкретную пользу. В том числе, надо отметить: повышение качества сельскохозяйственной продукции местного производства; создание улучшенных возможностей для мелких и средних предприятий; доступность получения европейского образования; улуч-

шение системы здравоохранения; рост энергоэффективности и развитие возобновляемых энергоресурсов; усовершенствование функционирования судебной системы, верховенство закона, повышение подотчетности и прозрачности публичных служб и др. Однако для получения конкретных результатов потребуется определенное время.

- **Почему Евросоюз хотел подписать Соглашение?**

Для Евросоюза важно, что будет происходить в Грузии после расширения Евросоюза. После подписания Соглашения Грузия стала более близким соседом, и её безопасность, стабильность и благополучие оказывают большее влияние на безопасность, стабильность и благополучие Евросоюза. Евросоюз прошел свой путь интеграции, который включает также процесс преобразования, пройденный находящимися в его составе странами-членами с советским наследием.

Евросоюз всегда готов помочь соседям в утверждении тех уникальных ценностей, на основе которых он создал собственное благополучие. Это: демократия, права человека, верховенство закона и рыночная экономика. Соглашение предлагает Грузии формирование стандартов управления на основе стандартов управления Евросоюза, а также предоставление своим гражданам возможности такого же выбора, которым обладают граждане Евросоюза.

- **Предусматривает ли «Соглашение об ассоциации» членство в Евросоюзе?**

«Соглашение об Ассоциации» не предусматривает членства в Евросоюзе, хотя Соглашение с Евросоюзом и столь высокий уровень сближения с его законодательством подразумевает, что эффективное осуществление Соглашения фактически делает процесс европеизации страны необратимым. Целью «Соглашения об Ассоциации» является политическая ассоциация с Евросоюзом и поэтапная экономическая интеграция. Соглашение создает долгосрочную основу для дальнейших взаимоотношений Грузии с Евросоюзом, хотя не исключает дальнейшего развития отношений в соответствии с Договором о Европейском Союзе (Treaty on European Union). Согласно статье 49 Договора о Европейском Союзе, любое европейское государство, которое уважает ценности Евросоюза, может обратиться с заявкой с целью стать членом Европейского Союза.

«Соглашение об Ассоциации» не ограничивает и оставляет открытым путь для дальнейшего прогрессивного развития отношений между Грузией и Европейским Союзом. В Соглашении признаются европейские стремления и европейский выбор Грузии и указано, что те общие ценности, на которые опирается Евросоюз – демократия, защита прав и основных свобод человека и верховенство закона – также являются краеугольным камнем политической ассоциации и экономической интеграции. Вместе с тем говорится о том, что Грузия, как восточно-европейская страна, обязана руководствоваться этими ценностями и содействовать их внедрению. В Соглашении также указано, что Грузия имеет исторические связи и общие ценности с государствами-членами Евросоюза.

- **Что предусматривает Соглашение в связи с либерализацией визового режима?**

Значительное место в Соглашении относительно этой части уделяется содействию мобильности граждан, в том числе, принятие безвизового режима на определенном этапе в хорошо управляемой и безопасной среде. Хотя, надо отметить, что либерализация визового режима в рамках сотрудничества с Евросоюзом является самостоятельным процессом, который проходит в формате визового диалога между Грузией и Евросоюзом. Одним из главных условий достижения безвизового режима с Евросоюзом является эффективное выполнение «Плана действий по либерализации визового режима». После

успешного выполнения Грузией плана действий по либерализации визового режима, оценки Евросоюзом влияния отмены визового режима для Грузии и принятия соответствующего политического решения, для граждан Грузии будет принят безвизовый режим передвижения в страны Шенгенской зоны, члены Евросоюза. Перспектива безвизового передвижения между Грузией и Евросоюзом является одной из главных компонентов «Восточного партнерства», основным инструментом активизации контактов между людьми и эффективным средством дальнейшего сближения с Евросоюзом.

- **Что говорится в Соглашении о правах меньшинств?**

Согласно «Соглашению об Ассоциации» стороны обязуются в дальнейшем укреплять уважение основанных на общих ценностях сторон принципов основных свобод, прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам, принципов демокра-

тии, верховенства закона и должного управления. Уважение прав человека, в том числе прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, является принципом международного права и одной из главных ценностей Евросоюза.

- **Какая роль отводится гражданскому обществу в процессе «Соглашения об ассоциации»**

Согласно «Соглашению об Ассоциации», с целью информирования гражданской ответственности относительно имплементации Соглашения и её включения в процесс, создана платформа гражданского общества, которая состоит из представителей гражданского общества со стороны Евросоюза, включая членов Экономического и Социального комитета Европы (European Economic and Social Committee), и представителей гражданского общества со стороны Грузии,

включая представителей Национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства. Платформа гражданского общества будет информирована о решениях и рекомендациях Совета ассоциации. Платформа гражданского общества может давать рекомендации Совету ассоциации. Формирование грузинской части платформы завершено в сентябре 2015 года, на данном этапе согласовывается структура платформы с европейской стороной.

- **Как будет осуществляться сближение законодательства Грузии с законодательством Евросоюза?**

Некоторые главы «Соглашения об Ассоциации» имеют приложения (всего 34), в которых приведены конкретные правовые акты Евросоюза и сроки сближения законодательства Грузии с ними. Соответственно, сбли-

жение законодательства Грузии с законодательством Евросоюза будет осуществляться поэтапно, в соответствии с согласованными сроками.

- **Как Евросоюз может помочь Грузии в имплементации Соглашения?**

Согласно Соглашению, Грузия берет обязательство относительно прогрессивного сближения законодательства Грузии с законодательством Евросоюза и его эффективной имплементации, а также обязательство по развитию соответствующим образом своей

административной и институциональной инфраструктуры. Евросоюз, в свою очередь, с целью содействия вышеуказанному, окажет Грузии соответствующее политическое, техническое и финансовое содействие.

Для достижения определенных Соглашением целей техническая и финансовая поддержка Евросоюза будет осуществляться при помощи соответствующих механизмов и инструментов. Грузия также активизирует сотрудничество с Европейским инвестиционным банком (EIB), Европейским

банком реконструкции и развития (EBRD) и другими международными финансовыми институтами. В осуществлении Грузией «Соглашения об Ассоциации» также окажут поддержку страны-члены Евросоюза и другие доноры, посредством собственных программ содействия.

- **Действительно ли «Соглашение об Ассоциации»/углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли обязывает Грузию узаконить однополые браки?**

Нет, это неверное утверждение. Ни одно положение Соглашения не вынуждает Грузию узаконить однополые браки. Этот вопрос даже не регулируется общим законодательством Евросоюза. Каждое государство-член Евросоюза самостоятельно решает этот вопрос. В некоторых государствах-членах

Евросоюза однополые браки разрешены (например, в Бельгии, Дании, Швеции и Объединенном Королевстве), а в некоторых – нет (например, в Кипре Эстонии и Греции). В некоторых странах однополые браки запрещены конституцией (например, в Болгарии, в Венгрии и Латвии).

- **Действительно ли после вступления в силу «Соглашения об Ассоциации» появится возможность получения образования в Европе?**

Такого конкретного вопроса нет в Соглашении. Хотя уже действуют финансируемые Евросоюзом специальные образовательные программы, которые дают возможность грузинским студентам обучаться в европейских университетах. Вместе с тем Евросоюз вы-

делил 3 млн. Евро находящимся за ее пределами странам для того, чтобы они принимали участие в программе ERASMUS+. Более 200 000 студентов со всего мира, включая Грузию, смогут воспользоваться этой программой.

- **Какое влияние окажет сотрудничество с Евросоюзом на местные традиции?**

В Евросоюз входят 28 государств. Каждое из них имеет свою уникальную историю и традиции. Без уважения к традициям других государств, солидарности, равноправия, толерантности и справедливости, Евросоюз не стал бы настолько успешным. Традиции стран-членов Евросоюза никогда не были в опасности. Ни Евросоюз, ни «Соглашение об Ассоциации» не возложат на Грузию чего-либо такого, что

могло бы нанести ущерб культурному и природному разнообразию страны. Евросоюз сотрудничает с Грузией в рамках различных проектов, и это сотрудничество включает также и культурные проекты. Их целью является содействие деятелям народного творчества архитекторам, учителям истории, и многим другим профессионалам в сохранении и развитии традиций и культуры.

- **Какое влияние окажет подписание Соглашения на цены на продукты?**

Углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли открывает рынок Грузии для импорта продуктов из Евросоюза, что в свою очередь вызывает повышение конкуренции, а это потенциально может способствовать снижению потребительских цен. Однако если на какой-нибудь продукт цена и возрастет, то это может быть не так уж плохо, поскольку соответственно могут

вырасти и доходы многих занятых в сельском хозяйстве граждан Грузии. Продукты, ввезенные из Евросоюза, предположительно будут переработанными продуктами, например, шоколад, но не такой вид продукта, который производится на месте. Следовательно, вероятность того, что импорт фруктов и овощей из Евросоюза окажет влияние на сельчанина Грузии, незначительна.

- **Что предусмотрено Соглашением с точки зрения безвредности/санитарных и фитосанитарных мер.**

Эти дисциплины определяют торговые условия для растительных растений и продуктов растительного происхождения, а также животных и продуктов животного происхождения. Они определяют процедуры, определяющие соответствие режима безопасности продовольствия Грузии с режимом Евросоюза, что даст возможность Грузии экспорта в

Евросоюз животных продуктов и продуктов животного происхождения. Процесс реформ определяется в DCFTA и точный график их осуществления будет определен через 6 месяцев после вступления в силу Соглашения. После того как эта работа будет завершена и оценена положительно, рынок Евросоюза станет еще более открытым для Грузии.

- **Окажет ли содействие Евросоюз развитию сельскохозяйственного сектора Грузии?**

Евросоюз уже оказывает значительную поддержку сельскохозяйственного сектора Грузии, особенно мелким фермерам. Более 45 млн. Евро уже затрачено на создание, сельскохозяйственных кооперативов, деятельность которых направлена на доступ к рынку европейских стран и, соответственно, на повышение их доходов путем увеличения масштабов подключения к большой экономике. С помощью Евросоюза для фермеров создана современная консультационная система, а Министерству сельского хозяйства выделена техническая помощь и консульта-

ционное обслуживание.

Евросоюз оказывает финансовую поддержку деятельности, направленной на региональное развитие и профессиональное образование, что поможет повышения уровня жизни жителям села. Евросоюз признает, что сельское хозяйство Грузии является сферой, обладающей не только большим экспортным потенциалом, но несет еще и большую социальную нагрузку, поскольку половина рынка труда Грузии занято сельскохозяйственной деятельностью.



- **Будет ли облегчен экспорт товаров в Европу для грузинских компаний?**

Подлежащие проведению в рамках Соглашения реформы будут способствовать сближению Грузии к стандартам Евросоюза и облегчению экспорта товаров Грузии на рынок Евросоюза. Например, реформирование сферы безопасности продовольствия и гиги-

ены даст возможность Грузии осуществить экспорт в страны Евросоюза мяса, молочных продуктов и рыбы. Интеграция Грузии в экономику Евросоюза будет способствовать конкуренции и экономическому росту.

- **Что необходимо для экспорта сельскохозяйственной продукции из Грузии на рынок Евросоюза?**

Для вступления на рынок Евросоюза сельскохозяйственная продукция должна удовлетворять европейским правилам охраны здоровья и гигиены животных и растений. Эти правила обязательны для всех стран,

экспортирующих товары. Создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли поможет грузинской продукции удовлетворить эти требования.

- **Обязательно ли, чтобы экспортируемая в Евросоюз продукция была произведена в Грузии?**

Да, это действительно так. Евросоюз может проверить, действительно ли продукт, поступивший из Грузии на её рынок, произведен в Грузии. Во избежание нарушения порядка, этот введенный механизм обеспечит устранение фальсификации негрузинской продукции, и её ввоз на рынок Евросоюза с этикеткой «произведено в Грузии» с целью уклонения от обязательства выплаты

сбора за импорт. Кроме этого должны быть проверены правила производства/изготовления, особенно если будут использованы иностранные компоненты. Именно эти правила определяют, может ли считаться тот или иной продукт «грузинским» и будет ли возможность пользования свободным от таможенного сбора режимом при его ввозе на рынок Евросоюза.

- **Может ли Грузия подписать с Евросоюзом «Соглашение об Ассоциации» и быть одновременно с Россией членом Таможенного Союза?**

Грузия является суверенным государством и самостоятельно решает вопросы, связанные с торговой политикой, однако необходимо знать, к какому результату может привести то или иное решение. Если Грузия станет членом Таможенного Союза, у неё не будет выбора и ей придется отменить существующие свободные торговые соглашения с другими странами, включая соглашения, предусмо-

тренные «Соглашением об Ассоциации с Евросоюзом». Если Грузия хочет сохранить независимые преференциальные торговые взаимоотношения с Евросоюзом и Таможенным Союзом, то это будет возможно путем создания свободных торговых пространств. Целью Соглашения является именно это, дать Грузии возможность свободного определения своей торговой политики.



- **Окажет ли воздействие углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли на возможность Грузии в области торговли с Россией?**

Стандарты Евросоюза не мешают грузинским компаниям осуществлять в Россию

экспорт или сотрудничать с российскими компаниями.

- **Будет ли способствовать Соглашение созданию дополнительных рабочих мест в Грузии?**

Целью Соглашения является содействие Грузии в модернизации экономики и создании новых инвестиционных возможностей, усовершенствовании существующей инфраструктуры и активизации экономической деятельности во многих сферах. Любое изменение экономической активности, вызванное

Соглашением или происходящее независимо от Соглашения, может дать положительный результат в сфере занятости, с точки зрения внесения изменений и роста возможностей увеличения рабочих мест. Для получения полной выгоды некоторые сферы должны стать более конкурентноспособными.

- **Чем привлекательна DCFTA с точки зрения налоговых тарифов?**

Со дня вступления в силу Договора предусмотрена отмена всех налогов на импорт и запрет налогов на экспорт для всех видов товаров на территории Евросоюза. Это одно из самых амбициозных предложений в направлении либерализации торговли, которое когда-либо делал Евросоюз какому-нибудь партнеру Евросоюза. Благодаря этому рынок Евросоюза станет намного доступнее для грузинской продукции. Только лишь некоторые виды сельскохозяйственных товаров (в основном продукты животного происхождения, сахар и крупы), которые считаются для Евросоюза «чувствительными» продуктами,

будут подлежать мониторингу торгового потока. Целью мониторинга является обеспечение импорта той продукции, которая классифицируется как «изготовленная в Грузии», соответствует возможностям её производства в Грузии, а также отличается от тарифов продукции негрузинского производства. Кроме этого, будет осуществлена либерализация оплаты налогов (advalorem соответственно стоимости) в ограниченном количестве фруктов и овощей, подлежащих ввозу на рынок Евросоюза, в тех рамках TRQ (ставок тарифных квот), которые традиционно соответствуют торговым потокам.

- **Правда ли Грузии могут грозить санкции, а грузинские продукты будут запрещены, если Грузия не сможет соблюдать сроки реформ?**

Осуществление реформ и связанные с ними сроки регулярно будут рассматриваться различными органами, созданными в рамках «Соглашения об Ассоциации»/углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли. Возможные проблемы, связанные с нарушением сроков, будут рассматриваться

именно в этих форматах, и, соответственно, будут найдены приемлемые решения. Хотя в процессе переговоров эти сроки были тщательно рассмотрены грузинской стороной и с учетом различных внутренних сложностей были признаны реалистичными.