



Общегражданское Движение  
„Многонациональная Грузия“

# Европейский выбор – дорога в будущее

Тбилиси  
2016 г.



*Публикация подготовлена Общегражданским Движением «Многонациональная Грузия» при финансовой поддержке Национального фонда поддержки демократии (National Endowment for Democracy), в рамках проекта «Содействие развитию гражданского общества в регионах компактного проживания этнических меньшинств». За содержание публикации несет ответственность только Общегражданское Движение «Многонациональная Грузия». Взгляды «Многонациональной Грузии» могут не совпадать с мнением Национального фонда поддержки демократии.*

## Содержание:

1. Введение
2. Общий политический контекст «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»
3. Цели «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»
4. Обязательства, взятые сторонами-подписантами «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»
5. Суть «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»
6. Глубокое и всеобъемлющее пространство свободной торговли
7. Общее государственное благо, полученное в результате формирования глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли
8. Государственные обязательства, проистекающие из формирования глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли, и результаты их реализации
9. Общее общественное благо, проистекающее из реализации «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»
10. «Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» и вызовы, существующие в процессе его реализации

## 1. Введение

Соглашение об Ассоциации между Грузией и Европейским Союзом представляет собой один из самых амбициозных и крайне значимых вызовов в новейшей истории Грузии. Соответственно, в результате парафирования и подписания соглашения грузинскими властями и, в дальнейшем, в отношениях между Евросоюзом и Грузией, начался новый этап, что, предположительно, углубит политические, экономические и торговые отношения между Евросоюзом и Грузией.

Ситуационный анализ выявляет, что, с одной стороны, правительство Грузии должно продолжить процесс реформ с целью сближения к стандартам и практике Евросоюза в таких приоритетных сферах, каковыми являются рост независимости судебной власти, доступность правосудия и обеспечение справедливого судебного права; управление миграцией и эффективная борьба против торговли человеком; борьба против организованной преступности и коррупции; превенция оборота незаконными наркотическими средствами и активная борьба против него; обеспечение защиты персональных данных и превенция финансирования терроризма и др. С другой стороны, Евросоюз должен прилагать больше усилий для поддержки процесса европейской интеграции Грузии.

На этом фоне поддержка населения Грузии в отношении процесса европейской интеграции и усилия правительства Грузии приблизить страну к стандартам и практике Евросоюза, стала очень важной, и приобретает актуальный характер на фоне тех широких общественных вызовов, которые по возрастающей отмечаются в грузинском обществе.

В частности, граждане Грузии, в том числе, этнические меньшинства обладают очень скудной информацией, как о процессах евроинтеграции, так и по поводу общих общественных благ (растущие социальные и экономические возможности, уровень защиты и демократии возвышенных прав людей, так же, как и высокое качество безопасности и др.), проистекающих из «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом».

С учетом указанного, информированность грузинского населения, а в особенности – групп, причисленных к этническим меньшинствам, еще более важна и представляет собой неотложную задачу, постольку, поскольку реализация соглашения переводит в качественно новое пространство динамику защиты прав человека, в том числе, прав меньшинств в стране, так же, как и показывает растущие возможности для их социальных, экономических или другого рода возможностей и реализации потенциала. Исходя из указанного, информирование населения по поводу вновь возникших возможностей, носит крайне необходимый и важный характер.

Для широкой общественности хорошо известно, что 29 ноября 2013 года, в Вильнюсе, на саммите «Восточного партнерства», на официальной церемонии парафирования Соглашения об Ассоциации

между Грузией и Евросоюзом, парафирование документа произвели министр иностранных дел Грузии, госпожа Майя Панджикидзе и высший представитель Евросоюза в вопросах внешней политики и политики безопасности, госпожа Кетрин Эштон. Что касается документа по поводу глубокого и всеобъемлющего свободного торгового пространства, его подписали министр экономики и устойчивого развития Грузии, господин Георгий Квирикашвили и еврокомиссар по вопросам торговли, господин Карел де Гюхт.

Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом заменит Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное в 1996 году, и создаст новые правовые рамки сотрудничества между Грузией и Евросоюзом. По сравнению с Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом - всеобъемлющий и политически, и по содержанию более вместительный документ, который поднимает сотрудничество между Грузией и Евросоюзом в качественно новое пространство по всем приоритетным направлениям.

Переговоры между Грузией и Евросоюзом о Соглашении об Ассоциации официально были начаты в июле 2010 года, а по поводу компонента глубокого и всеобъемлющего свободного торгового пространства – в декабре 2011 года.

В процессе переговоров состоялось 14 пленарных сессий по политической части соглашения, 6 раундов по глубокому и всеобъемлющему свободному торговому пространству и до 100 видео-конференций по поводу глав отраслевого сотрудничества и документа глубокого и всеобъемлющего свободного торгового пространства. Переговоры завершились в июле 2013 года. Соглашение об Ассоциации включает в себя более 1000 страниц и предусматривает приближение законодательства Грузии к почти 300 правовым актам ЕС.

## 2. Общий политический контекст «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»

Официально «Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» носит название «Соглашения об Ассоциации, с одной стороны, объединение атомной энергии между ЕС и Европой и их государствами-членами и, с другой стороны, Грузией».

Поскольку «Соглашение об Ассоциации» включает не только те сферы, в которых ЕС имеет эксклюзивную компетенцию, но и те сферы, в которых ЕС разделяет компетенцию с государствами-членами, соответственно, сторонами соглашения вместе с Евросоюзом являются и его государства-члены: Бельгийское королевство, Республика Болгария, Чешская Республика, Королевство Дания, Федеративная Республика Германия, Республика Эстония, Ирландия, Республика Греция, Испанское Королевство, Республика Франция, Республика Хорватия, Республика Италия, Республика Кипр, Республика Латвия, Республика Литва, Великое Герцогство Люксембург, Венгрия, Республика Мальта, Королевство Нидерланды, Республика Австрия, Республика Польша, Республика Португалия, Румыния, Республика Словения, Республика Словакия, Республика Финляндия, Королевство Швеция, Объединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

Что касается объединения атомной энергии Европы (Евратом), несмотря на то, что в 1993 году (по Маастрихтскому договору) и в 2009 году (по Лиссабонскому договору) произошло изначально слияние европейских объединений (объединение каменного угля и стали и экономическое объединение Европы), а затем формирование в одного правового субъекта (Евросоюз), объединение атомной энергии Европы сохранило независимый правовой статус. Ввиду того, что «Соглашение об Ассоциации» включает в себя также и вопросы, которые входят в компетенцию объединения атомной энергии, Евратом является стороной-участником соглашения.

Существенным является то обстоятельство, что «Соглашение об Ассоциации» оформляется между ЕС и странами, которые не являются членами Евросоюза, и его целью является создание рамок сотрудничества между сторонами. «Соглашение об ассоциировании» обязательно в правовом аспекте. «Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» - амбициозное и инновационное соглашение, поскольку, в отличие от ранее оформленных подобных соглашений, он включает в себя компонент глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли, и предусматривает важные конкретные механизмы приближения к Евросоюзу.

Для Грузии перспектива оформления «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» с ЕС, включая глубокое и всеобъемлющее пространство свободной торговли, открылась по инициативе «Восточного партнерства». «Восточное партнерство», как

формат сотрудничества с восточными европейскими странами-соседами Евросоюза (Азербайджан, Беларусь, Молдова, Грузия, Армения, Украина) является инициативой Швеции и Польши. Его основная цель – в отношении к европейским партнерам, помощь в осуществлении европейской соседской политики и усиление его восточного измерения. «Восточное партнерство» начало свое функционирование с 2009 года.

Примечательно то обстоятельство, что упомянутая инициатива с целью значительного приближения стран-партнеров к ЕС, предлагает конкретные механизмы и открывает новые возможности. «Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» заменит «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве», подписанном в 1996 году, и создаст новые правовые рамки сотрудничества между Грузией и ЕС. По сравнению с «Соглашением о партнерстве и сотрудничестве», «Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» предусматривает большее углубление сотрудничества между Грузией и ЕС по всем приоритетным направлениям сотрудничества.

Как известно, переговоры между Грузией и ЕС по поводу «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» официально были начаты в июле 2010 года, а по поводу компонента глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли – в декабре 2011 года. В процессе переговоров состоялось 15 пленарных сессий по политической части соглашения, 6 раундов по глубокому и всеобъемлющему свободному торговому пространству и до 100 видео-конференций по вопросам отраслевого сотрудничества и формирования глубокого и всеобъемлющего свободного торгового пространства. Переговоры между сторонами завершились в июле 2013 года.

В процесс переговоров были включены все соответствующие министерства и ведомства правительства Грузии. Парафирование договора (подтверждение разделенного и согласованного текста руководителями делегаций сторон, проставлением инициалов на каждой странице соглашения) произошло 29 ноября 2013 года, в рамках Вильнюсского саммита «Восточного партнерства».

### 3. Цели «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»

«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» ставит перед собой следующие цели:

- Помочь политическому ассоциированию и экономической интеграции между сторонами, которое будет основано на общих ценностях и тесных связях, в том числе, путем роста участия Грузии в политике, программах и агентствах Евросоюза;
- Обеспечить создание прочных и усиленных рамок для углубленного политического диалога во всех сферах общих интересов, что даст возможность сторонам для развития тесных политических отношений;
- Способствовать усилению демократии в Грузии и политической, экономической и институциональной стабильности;
- Способствовать, защищать и усилить мир и стабильность на региональном и международном уровнях, опираясь на принципы устава Организации Объединенных Наций и Хельсинкского заключительного акта от 1975 года Конференции безопасности и сотрудничества в Европе, в том числе, с целью устранения очагов напряжения, усиления безопасности границы, а также, поощрения приграничного сотрудничества и добрососедских отношений, путем объединения усилий;
- Способствовать сотрудничеству, которое ставит перед собой целью урегулирование конфликта мирным путем;
- Усилить сотрудничество в сфере свободы, безопасности и правосудия, целью которого является укрепление верховенства закона и уважение прав и основных свобод человека;
- Поддерживать усилия Грузии, развить ее экономический потенциал посредством международного сотрудничества, в том числе, путем приближения ее законодательства к законодательству ЕС.
- Достичь поэтапную экономическую интеграцию Грузии к внутреннему рынку ЕС, как это предусмотрено данным договором, в особенности, путем создания глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли, которое обеспечивает основательный допуск Грузии на рынок ЕС, на основании устойчивого и всеобъемлющего регуляционного сближения, с соблюдением прав и обязательств, возникших в результате членства всемирной торговой организации;
- Создать условия в других сферах общих интересов для более тесного сотрудничества.



#### 4. Обязательства, изъятые сторонами-подписантами из «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»

Стороны-подписанты соглашения берут на себя обязательства:

- В дальнейшем усилить уважение основных свобод, прав человека, основанных на общих ценностях сторон, в том числе, прав тех лиц, которые относятся к меньшинствам, демократических принципов, верховенства закона и хорошего управления;
- Способствовать осуществлению реформ в Грузии и, с этой целью, использовать все возможные механизмы сотрудничества и техническую, финансовую и экономическую помощь;
- В отношении всех принципов и положений, которые предусмотрены уставом Организации Объединенных Наций, Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а именно Хельсинским заключительным актом конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1975 года и, соответственно, заключительными документами Мадридской, Стамбульской и Венской конференций от 1991 года и Парижской хартией для новой Европы от 1990 года, а также всеобщей декларацией прав человека ООН от 1948 года и Европейской конвенцией о защите прав и основных свобод человека от 1950 года;
- Уважать принципы устойчивого развития, защищать окружающую среду и облегчать процесс изменения климата, постоянно улучшать защитное управление и оценку нужд окружающей среды, включая исполнение договоров приграничного сотрудничества и многосторонних международных договоров;
- Усилить безопасность поставки энергоресурсов, в том числе, посредством развития «Южного коридора», путем поощрения развития соответствующих проектов в Грузии, что будет способствовать формированию надлежащей инфраструктуры, в том числе, для транзита через Грузию, росту интеграции рынка и поэтапному регуляционному приближению с основными элементами законодательства ЕС; а также, способствовать росту энергоэффективности и использованию обновляемых энергоресурсов;
- Соблюдать те международные обязательства, которые касаются нераспространения оружия массового уничтожения и средств их поставки, а также сотрудничать по вопросам разоружения;
- На всех граждан Грузии, включая общество, разрозненное в результате конфликта, должна распространяться выгода,

полученная в результате тесного политического ассоциирования и экономической интеграции;

- Борьбаться с организованной преступностью и незаконной торговлей (треффикинг) и еще более усилить сотрудничество в сфере борьбы против терроризма;
- Углубить диалог и сотрудничество в направлении мобильности, миграции и управления границей, а также, с учетом инициативы «Партнерство для мобильности» между ЕС и Грузией, с использованием всеобъемлющего подхода, заострить внимание на законной миграции, включая циркулярную миграцию, и на сотрудничестве, направленном на эффективную имплементацию соглашения о борьбе против торговли человеком (треффикинга) и реадмиссии;
- С точки зрения защиты принципов свободной рыночной экономики и готовности ЕС, внести вклад в осуществление экономических реформ в Грузии, в том числе, в рамках «Европейской политики соседства» и «Восточного партнерства»;
- Достичь экономической интеграции, особенно посредством глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли, как неотъемлемой части соглашения, включая регуляционное приближение и, в соответствии с правами и обязательствами, возникшими в результате членства всемирной торговой организации;
- Усилить межчеловеческие контакты, в том числе, путем сотрудничества и обменов в научной и технологической сферах, сфере бизнеса, молодежи, образования и культуры;
- Способствовать приграничному и межрегиональному сотрудничеству в духе добрососедских отношений обеими сторонами;
- Вносить вклад в процесс политического, социально-экономического и институционального развития Грузии, в широкий спектр сфер общих интересов путем сотрудничества во многих направлениях, каковыми являются развитие гражданского общества, хорошее управление, в том числе, в налоговой сфере, торговая интеграция и усиленное экономическое сотрудничество, институциональное развитие, реформа публичного управления и публичной службы и борьба против коррупции, уменьшение бедности и сотрудничество в сфере свободы, безопасности и правосудия, что необходимо для эффективной имплементации данного соглашения, и, отмечая готовность Евросоюза, способствовать осуществлению соответствующих реформ в Грузии;

- Защищать те общие ценности, на которых основан ЕС (демократия, защита прав и основных свобод человека и верховенство закона), которые также являются точкой преткновения политического ассоциирования и экономической интеграции, что предусмотрено «Соглашением об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»;
- Способствовать международному миру и безопасности, а также включиться в эффективное осуществление многостороннего сотрудничества и мирное урегулирование споров, а в частности, с этой целью путем сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций (ООН) и Организации по безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ);
- Еще более развить регулярный политический диалог в сфере общих интересов по двусторонним и международным вопросам, включая региональные аспекты, с учетом единой внешней политики и политики безопасности ЕС, и в том числе, единой политики безопасности и политики обороны;
- Выполнить договор Энергохартии, признавая необходимость усиления сотрудничества в сфере энергетики и обязательства сторон;
- Улучшить уровень безопасности общественного здоровья и защиту здоровья человека, как существенный компонент устойчивого развития и экономического роста;

Помимо всего указанного, примечательно и то обстоятельство, что стороны-подписанты «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» положительно оценивают тесные связи между сторонами и общие ценности, которые в прошлом были установлены с одной стороны, между Европейским содружеством и его государствами-членами, и, с другой стороны, Грузией, соглашением «О партнерстве и сотрудничестве», и сейчас развиваются в рамках «Восточного партнерства», как особого направления «Европейского политики соседства». Стороны также признают общее желание, в дальнейшем развить, усилить и углубить отношения амбициозным и инновационным путем.

«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» обязывает Грузию руководствоваться положениями и ценностями, предусмотренными договором, и способствовать их внедрению. Соглашение не ограничивает и оставляет открытым путь будущего прогрессивного развития отношений между ЕС и Грузией. Подписью под договором Грузия берет на себя обязательство обеспечить в соответствующих сферах сближение законодательства Грузии с законодательством ЕС, и его эффективную реализацию. Более того, Грузия обязана развить свою административную и институциональную инфраструктуру настолько, насколько это

необходимо для исполнения «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом».

Стороны-участники соглашения осознают, что внутригосударственные реформы, направленные на укрепление демократии и рыночной экономики, будут способствовать участию Грузии в политике, программах и агентствах ЕС. Этот процесс и устойчивое урегулирование конфликта укрепит друг друга и внесет вклад в процесс восстановления доверия между разрозненным в результате конфликта обществом.

Более того, стороны выражают полное уважение в отношении независимости, суверенитета, территориальной целостности и принципов нерушимости международно-признанных границ, международного права, устава Организации Объединенных Наций, в соответствии с Хельсинским заключительным актом конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1975 года и соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Примечательно то обстоятельство, что стороны-подписанты соглашения позитивно оценивают международные обязательства, взятые Грузией, так же, как и внутреннюю государственную политику, осуществленную грузинскими властями. С этой точки зрения существенны общие оценки сторон в отношении определенных сфер внутренней и внешней политики страны. А именно, стороны-подписанты соглашения признают:

- Значение обязательств, взятых Грузией с точки зрения примирения и усилий Грузии восстановить свою территориальную целостность и полный и эффективный контроль Грузии над Абхазией и Цхинвальским/Южноосетинским регионами, для достижения мирного и окончательного урегулирования конфликта на основании принципов международного права, и значение обязательств, взятых ЕС по поддержанию мирного и окончательного урегулирования конфликта;
- С целью исполнения шестипунктового соглашения от 12 августа 2008 года и сохранения мер для его дальнейшей реализации, и обеспечения безопасности, в соответствии с существованием на месте действенных международных механизмов, проведением политики взаимосодействующего признания и включения, содействием Женевских международных переговоров и принципами международного права, значение безопасного и достойного возвращения вынужденно переселенных лиц и беженцев;
- Для граждан Грузии, на соответствующем этапе, значение введения безвизового режима, в условиях хорошо управляемой и

безопасной мобильности, включая эффективную имплементацию соглашений об упрощении процедуры выдачи виз и о реадмиссии;

С учетом всего вышеуказанного, дополнительно надо отметить то обстоятельство, что реализация «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» создаст между сторонами новую обстановку для экономических отношений и, в первую очередь, для развития торговли и инвестиций, и будет поощрять конкуренцию, что является важнейшими факторами для экономической реструктуризации и модернизации.

## 5. Суть «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»

«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» условно можно разделить на три части:

- Политическое сотрудничество (преамбула; раздел I-III; VIII)
- Отраслевое сотрудничество (раздел V-VII)
- Глубокое и всеобъемлющее пространство свободной торговли (раздел IV)

«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» включает в себя более 1000 страниц и предусматривает сближение законодательства Грузии с примерно 300 правовыми актами.

«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» имеет следующую структуру:

### *Преамбула*

#### *1. Раздел I: Общие принципы*

#### *2. Раздел II: Политический диалог и реформа; сотрудничество в сфере внешней политики и политики безопасности*

#### *3. Раздел III: Правосудие, свобода и безопасность*

#### *4. Раздел IV: Торговля и вопросы, связанные с торговлей*

- Глава 1: Национальный режим и допуск товара на рынок
- Глава 2: Торговые меры
- Глава 3: Технические барьеры в торговле, стандартизация, метрология, аккредитация и оценка соответствия
- Глава 4: Санитарные и фитосанитарные меры
- Глава 5: Таможенное содействие и содействие в торговле
- Глава 6: Учреждение, торговля обслуживанием и электронная коммерция
- Глава 7: Текущие платежи и движение капитала
- Глава 8: Публичные закупки
- Глава 9: Интеллектуальная собственность
- Глава 10: Конкуренция
- Глава 11: Положения, связанные с торговлей в сфере энергетики
- Глава 12: Прозрачность
- Глава 13: Торговля и устойчивое развитие
- Глава 14: Урегулирование споров
- Глава 15: Общие положения сближения в соответствии с IV разделом

**5. Раздел V: Экономическое сотрудничество**

- Глава 1: Экономический диалог
- Глава 2: Управление публичными финансами и финансовый контроль
- Глава 3: Налогообложение
- Глава 4: Статистика

**6. Раздел VI: Другие сферы сотрудничества**

- Глава 1: Транспорт
- Глава 2 : Сотрудничество в сфере энергетики
- Глава 3: Защита окружающей среды
- Глава 4: Действия, связанные с климатом
- Глава 5: Промышленная политика и политика предприятий и горнодобывающая деятельность
- Глава 6: Корпоративное право, учет и аудит и корпоративное управление
- Глава 7: Финансовое обслуживание
- Глава 8: Сотрудничество в сфере информационного общества
- Глава 9: Туризм
- Глава 10: Сельское хозяйство и сельское развитие
- Глава 11: Рыболовство и морское управление
- Глава 12: Сотрудничество в сфере исследования, развития и демонстрации технологий
- Глава 13: Политика пользователей
- Глава 14: Трудоустройство, социальная политика и одинаковые возможности
- Глава 15: Общественное здоровье
- Глава 16: Образование, тренинг и молодежь
- Глава 17: Сотрудничество в сфере культуры
- Глава 18: Сотрудничество в аудиовизуальной и медийной сферах
- Глава 19: Сотрудничество в сфере спорта и физической активности
- Глава 20: Сотрудничество в сфере гражданского общества
- Глава 21: Региональное развитие, сотрудничество на приграничном и региональном уровне
- Глава 22: Гражданская оборона
- Глава 23: Участие в агентствах и программах ЕС

**7. Раздел VII: Финансовая помощь и положения о борьбе против мошенничества и о контроле****8. Раздел VIII: Институциональные, общие и заключительные положения**

Кроме указанного, в «Соглашении об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» объединены:

34 приложения, которые включают в себя перечень соответствующих правовых актов ЕС, с которыми должна сблизиться Грузия в конкретные сроки;

4 протокола:

- Об определении понятия «Происхождения товара» и методах административного сотрудничества;
- Об административной взаимопомощи по таможенным вопросам;
- В контексте финансовой помощи ЕС, о дефинициях терминов, использованных в положениях борьбы против мошенничества и контроля;
- О рамочном (генеральном) договоре между ЕС и Грузией по поводу основных принципов участия Грузии в программах ЕС.

Общий анализ «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» дает возможность заключить, что его реализация сделает возможным углубление сотрудничества между сторонами в следующих основных сферах:

- Укрепление и защита общеевропейских ценностей; верность и распространение демократии и верховенства закона, хорошего управления, прав и основных свобод человека; уважение принципов международного права, в том числе, суверенитета и территориальной целостности в пределах международно-признанных границах; помощь в урегулировании конфликта мирным путем.
- Внешняя политика и политика безопасности. Углубление политического диалога и сотрудничества в соответствующих сферах, в том числе, внутригосударственная реформа, нераспространение оружия международного массового уничтожения, региональная стабильность и др.
- Правосудие, свобода и безопасность, в том числе, углубление сотрудничества по вопросам управления границей, борьбы против отбеливания денег, терроризма, незаконной торговли наркотиками, организованной преступности и траффикинга людьми; защита персональных данных и др.
- Модернизация всех сфер отраслевой политики и внедрение европейских стандартов, например, в таких сферах, как: транспорт, энергетика, защита окружающей среды, сельское хозяйство, туризм, исследование и технологии, трудоустройство и социальная



политика, здравоохранение, образование, культура, гражданское общество, региональное развитие и др.

- Торговля и вопросы, связанные с торговлей, которые предусматривают формирование глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли между Грузией и ЕС. В «Соглашении об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» осуществление вопросов, связанных с торговлей, создает реальный механизм поэтапной экономической интеграции Грузии на внутренний рынок ЕС.

## 6. Глубокое и всеобъемлющее пространство свободной торговли

В отличие от соглашения свободной торговли, глубокое и всеобъемлющее пространство свободной торговли подразумевает под собой устранение как тарифных, так и нетарифных барьеров и регулирует широкий спектр вопросов, связанных с торговлей. К такому спектру относятся такие отрасли, как например, безвредность продуктов, безопасность продукции, политика конкуренции, защита интеллектуальной собственности, таможенные вопросы, государственные закупки и другие государственно-важные и актуальные сферы.

В отличие от других соглашений о торговле, глубокое и всеобъемлющее пространство свободной торговли подразумевает под собой поэтапное приближение регулирующего законодательства и институтов сферы торговли к соответствующим регуляциям и механизмам администрирования ЕС, что в долгосрочной перспективе сделает возможным гармоничное развитие законодательной базы Грузии и ее успешную адаптацию к европейскому наилучшему опыту.

## 7. Общее государственное благо, полученное в результате формирования глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли

Формирование глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли между Грузией и ЕС будет способствовать:

- Формированию торговой системы, совместимой с требованиями рынка ЕС;
- Формированию прозрачной, стабильной бизнес-обстановки;
- Инвестиционному привлечению Грузии и, соответственно, росту иностранных инвестиций;
- Устойчивому развитию страны и рациональному использованию природных ресурсов;
- Созданию новых предприятий и экспортной продукции;
- Созданию новых рабочих мест на фоне роста масштабов местного производства;
- Диверсификации и расширению экспортных рынков грузинской продукции;
- Уменьшению расходов, связанных с экспортом для грузинского экспортирования;
- Поставке безопасных и безвредных продуктов для грузинского пользователя;
- защите права интеллектуальной собственности;
- Развитию органов государственного администрирования в соответствии с наилучшей европейской практикой;
- В целом, стимулированию экономического роста и экономическому развитию страны.

## 8. Государственные обязательства и результаты их реализации, проистекающие из формирования глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли

Надо подчеркнуть то обстоятельство, что помимо общегосударственного вопроса, который дает формирование глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли, он также предусматривает реализацию ряда обязательств со стороны грузинского государства.

А именно, формирование глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли предусматривает поэтапное сближение с законодательством Грузии, связанным с торговлей в следующих сферах законодательства ЕС:

- Санитарные и фитосанитарные меры;
- Технические барьеры в торговле;
- Государственные закупки;
- Таможенная торговля и торговля обслуживанием, в частности, электронная коммуникация, финансовое обслуживание, транспорт, почта и курьерское обслуживание.

В результате сближения с указанными сферами (в частности, санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле), в Грузии будут созданы системы безвредности продуктов и системы национальной инфраструктуры качества на европейском уровне, что будет способствовать свободному размещению грузинской сельскохозяйственной и индустриальной продукции на рынке ЕС, а также поставке безвредных и безопасных продуктов на местный рынок.

Примечательно также и то обстоятельство, что в процессе переговоров грузинская сторона достигла беспрецедентного соглашения в аспекте тарифной либерализации с ЕС. После вступления в силу соглашения, все продукты грузинского происхождения (кроме чеснока, на который будет распространено количественное ограничение), будут освобождены от таможенного тарифа при импорте на рынок ЕС.

Сближение законодательства в сфере государственных закупок обеспечит максимальную прозрачность государственных закупок Грузии и, вместе с тем, допуск произведенного в Грузии товара обслуживания на рынок государственных закупок стран-членов ЕС.

В результате сближения законодательства в таможенной сфере, таможенные регуляции Грузии будут сближены с прогрессивными регуляциями Евросоюза. Будет осуществлено тесное сотрудничество между таможенными администрациями Грузии и Евросоюза, что

будет способствовать упрощению процедур экспорта/импорта между Грузией и Евросоюзом, созданию прозрачной и прогнозируемой обстановки.

Сближение законодательства в сфере торговли обслуживанием дает возможность осуществить дальнейшую либерализацию рынков обслуживания, что предусматривает для грузинских компаний лучшие условия допуска на соответствующие рынки ЕС.

Законодательное сближение, предусмотренное формированием глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли, подразумевает под собой внедрение европейских стандартов и практики в соответствующие сферы. Для адаптации публичных и частных секторов к указанным изменениям предусмотрено проведение соответствующих мероприятий со стороны государства при поддержке Евросоюза, в том числе, техническая/экспортная, образовательная и финансовая помощь для развития институциональной инфраструктуры.

Улучшение санитарной и фитосанитарной системы, сближение с европейскими стандартами и осуществление улучшит качество грузинской продукции и повысит надежность на мировом рынке, что будет способствовать росту экспорта. Кроме указанного, это защитит страну от вторжения и распространения вредных организмов, что даст возможность Грузии обеспечить ветеринарную благонадежность и будет способствовать грузинским производителям для осуществления экспорта продукции животного и растительного происхождения на рынок ЕС.

## 9. Общее общественное благо, проистекающее из реализации «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом»

Граждане Грузии получают конкретную выгоду в результате реализации «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом». В том числе, следует отметить:

- Улучшение качества местной сельскохозяйственной продукции;
- Открытие лучших возможностей для малых и средних производств;
- Доступность европейского образования;
- Усовершенствованное здравоохранение;
- Рост энергоэффективности и развитие обновляемых энергоресурсов;
- Лучшим образом функционирующий суд, верховенство утвержденного закона, возросшая подотчетность и прозрачность публичной службы и др.

### *«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» и перспектива вступления в членство Евросоюза*

«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» не предусматривает вступление в членство ЕС, хотя соглашение с ЕС и с его законодательством занимает настолько высокий уровень, что его эффективное осуществление, фактически, делает необратимым процесс европеизации страны. «Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» ставит перед собой целью политическое ассоциирование и поэтапную экономическую интеграцию.

Соглашение создает долгосрочную основу для дальнейших отношений Грузии-ЕС, хотя не исключает дальнейшее развитие отношений в соответствии с договором ЕС. Тут же важно то обстоятельство, что в соответствии с 49-ой статьей договора ЕС, любая европейская страна, которая уважает ценности ЕС, может сделать заявку на выход из членства ЕС.

В преамбуле «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» говорится, что общим желанием сторон является – в дальнейшем развить, укрепить и углубить отношения амбициозным и инновационным путем; «Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» не будет ограничивать и оставит открытым путь дальнейшего прогрессивного развития отношений между Грузией и Евросоюзом.

В соглашении признаны европейские стремления и европейский выбор Грузии и указано, что те общие ценности, на которых основан Евросоюз, в том числе, демократия, защита прав и основных свобод человека и верховенство закона, также является краеугольным камнем

политического ассоциирования и экономической интеграции. А также сказано, что Грузия, как восточноевропейская страна, обязана руководствоваться этими ценностями и способствовать их внедрению. В договоре также указано, что Грузия и члены-государства ЕС имеют исторические связи и общие ценности.

***«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» и либерализация визового режима с Евросоюзом***

В соответствующей части соглашения важное место занимает содействие в мобильности граждан, в том числе, введение безвизового режима на соответствующем этапе, в хорошо управляемой и безопасной среде.

Хотя тут же следует отметить и то обстоятельство, что либерализация визового режима в рамках сотрудничества с ЕС – независимый процесс, который протекает в формате визового диалога Грузии-ЕС. Одной из главной предпосылок достижения безвизового режима с ЕС является эффективная реализация «Плана действий либерализации визового режима».

После успешного осуществления Грузией плана действий либерализации визового режима, оценки влияния отмены Евросоюзом визового режима для Грузии и принятия соответствующего политического решения, будет введен режим безвизового въезда для граждан Грузии в страны-члены ЕС Шенгенского пространства. Перспектива безвизового въезда между Грузией и ЕС – один из главных компонентов «Восточного партнерства», основной инструмент активизации контактов между народами и эффективное средство дальнейшего сближения с ЕС.

***«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» и перспективы развития секторальной политики***

«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» является планом действий сближения Грузии и ЕС, который включает в себя почти все сферы политической, социальной и экономической жизни страны. Целью сотрудничества в сфере отраслевой политики является поэтапное сближение Грузии со стандартами ЕС.

В некоторых главах соглашения есть приложения, в которых детально расписаны сроки проведения законодательных изменений и институциональных реформ в конкретной сфере.

Соглашение предусматривает углубление сотрудничества в каждой сфере, обмен опытом и поддержку соответствующих реформ со стороны ЕС.

Оформление «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» будет способствовать:

- Укреплению эффективного управления в налоговой сфере, углублению экономических отношений, с целью развития торговли и привлечения дополнительных инвестиций
- Развитию возможностей национальной системы статистики путем обеспечения своевременными, на международном уровне сопоставимыми и надежными статистическими данными
- Развитию сотрудничества с ЕС в сфере транспорта, включение ЕС в транспортные и коммуникационные сети, а также внедрению норм и стандартов ЕС в дорожный, железнодорожный, воздушный и морской транспорт
- Процессу экономических реформ, а также развитию действенной, функционирующей и эффективной рыночной экономики

*Стороны-подписанты соглашения обязуются обмениваться опытом, экспертными мнениями, а также внедрить лучшую практику в таких областях, как государственные финансы, политика финансового, монетарного и валютного сектора и экономическая статистика.*

- Развитие внутреннего финансового контроля и внешнего аудита государственного сектора

*Путём создания совместных программ, обмена информацией и опытом, а также обмена персоналом и его подготовки произойдёт разработка и развитие механизма функционально независимого внутреннего аудита.*

- Укрепление энергетической безопасности Грузии, в том числе сближение с Европейским законодательством и развитие сотрудничества в таких направлениях, как электроэнергетика, добыча и транспортировка природного газа и нефти, возобновляемая энергия и энергоэффективность. Соглашение также предусматривает возможность членства Грузии в энергетическое объединение Европы.
- Поэтапное внедрение европейских стандартов в сферу охраны окружающей среды, целью которого является сохранение, защита, улучшение и реабилитация безопасной среды.

*Стороны-подписанты соглашения обязуются разрабатывать совместные программы охраны природы, обеспечить сохранение биоразнообразия и защиту окружающей среды от промышленных загрязнений. Законодательное сближение состоится в таких секторах окружающей среды, как: качество воздуха и воды, управление отходами и химическими веществами, оценка воздействия на окружающую среду и стратегическая оценка окружающей среды.*



- Углубление сотрудничества с точки зрения борьбы против изменения климата.

*В связи с этим, Грузия и Евросоюз разработают технологии низкого содержания углерода и способствуют их использованию и распространению;*

- Поэтапное внедрение европейских стандартов и норм в сферу промышленности

*Вышеупомянутое подразумевает улучшение бизнес-среды, а также развитие малого и среднего бизнеса. Соответственно, подразумевает рост экспорта промышленной продукции на рынок ЕС, а также внедрение грузинской промышленной продукции на данном рынке.*

- Углубление сотрудничества в сферах корпоративного права, бухгалтерского учёта, аудита и корпоративного управления  
*Целью указанного является увеличение товарооборота и экономического сотрудничества между Грузией и ЕС.*
- Развитие сотрудничества в сферах финансовых, банковских, и страховочных услуг.

*Вышеупомянутое подразумевает разработку регуляции финансового обслуживания, необходимой для открытой рыночной экономики, эффективную и адекватную защиту инвесторов и создание независимого и эффективного механизма надзора.*

- Углубление сотрудничества в сфере электронных коммуникаций, для обеспечения независимости национального регулятора и усиления административного потенциала.

*Соглашение также предусматривает определение продуктового рынка и рынка услуг в электронных коммуникационных секторах, создание эффективного механизма для обжалования решений, а также в процессе обработки личных данных обеспечение неприкосновенности личной жизни и права конфиденциальности*

- Углубление сотрудничества в сфере туризма

*Запланированные мероприятия ставят перед собой целью рост туристического потенциала и увеличение потока туристов в стране*

- Поэтапное внедрение европейских норм и стандартов в сферу сельского хозяйства

*Указанное также подразумевает развитие административных возможностей на центральном и местном уровне; планирование, оценку и имплементацию в соответствии с регуляциями сельскохозяйственной политики и лучшей практикой. Также*

*произойдёт модернизация производства и повышение конкурентоспособности в секторе сельского хозяйства.*

- Углубление сотрудничества в сфере рыболовства, по вопросам сохранения данных ресурсов, правильного управления, контроля, сбора данных и борьбы против незаконной рыбалки

*Стороны-подписанты будут содействовать сотрудничеству между Черноморским регионом и отношениям с соответствующими организациями по рыболовству.*

- Развитие сотрудничества в сферах научных исследований и технологий

*Стороны обязуются осуществлять адекватную и эффективную защиту права интеллектуальной собственности, создавать совместные научно-исследовательские программы, проводить тренинги и программы обмена для ученых, исследователей и другого научно-исследовательского персонала*

- Защита прав пользователя

*Вышеуказанное подразумевает: усовершенствование соответствующего законодательства и внедрение соответствующих стандартов Евросоюза, углубление контактов между независимыми ассоциациями по защите прав пользователей Грузии и Евросоюза, а также взаимообмен информацией и опытом*

- Углубление сотрудничества в сфере трудоустройства, социальной защиты и равных возможностей

*Грузия выполнит поэтапное законодательное сближение для создания достойных условий труда в стране. С этой целью, будет разработана соответствующая политика трудоустройства в соответствии со стандартами Евросоюза, нормы рабочей безопасности, а также антидискриминационные механизмы и механизмы социальной защиты. Кроме вышеуказанного, также будет обеспечено социальное включение и гендерное равенство.*

- Поэтапное внедрение модернизации системы здравоохранения и европейских стандартов

*Указанное означает продление реформ в сфере здравоохранения, создание совместных программ и обеспечение высокого качества здравоохранения. Законодательное приближение произойдёт в таких сферах, как: развитие человеческих ресурсов, усовершенствование правления и финансирования, эпидемиологический надзор и контроль инфекционных заболеваний, готовность к чрезвычайным ситуациям, качество искусственных веществ и безопасность, а также превенция и контроль неинфекционных заболеваний*

- Повышение качества образования и, с этой целью создание единых рамок гармонизации законодательства, квалификаций и компетенций, а также введение европейской системы и образовательных баллов
- Углубление сотрудничества в сфере культуры

*Указанное подразумевает ведение диалога о политике культуры, способствованию охране культурного разнообразия, поддержку мобильности искусства и искусствоведов, надлежащую охрану и сохранение исторического и культурного наследия в соответствии с лучшим опытом Евросоюза, для обеспечения жизнеспособного развития страны*

- Поэтапное внедрение европейских стандартов в аудиовизуальные сферы и сфера медиа, рост независимости медиа, обучение профессионалов, регулярный обмен информацией между сторонами, а также поощрение совместного производства в сферах кино и телевидения
- Обмен опытом ЕС в сфере спорта и физической активности и внедрение лучшей практики

*Для осуществления данной цели стороны будут способствовать установлению здорового образа жизни, развитию социальных и образовательных ценностей спорта и мобильности спортсменов. Также примут превентивные меры против употребления допинга, и против распространения расизма и насилия в спорте.*

- Углубление диалога и сотрудничества между гражданскими обществами Евросоюза и Грузии

*С целью вышеуказанного, стороны-подписанты соглашения обязуются путём открытого, прозрачного, диалога между государственной структурой и гражданским обществом, обеспечить полноценное участие гражданского общества в процессе принятия важных государственных решений*

- Разработка и осуществление действенной и эффективной политики регионального развития путем усиления консолидации партнерства и самоуправления между всеми сторонами, включенными в процесс регионального развития. Кроме того, стороны будут разрабатывать совместные программы регионального развития.
- Углубление сотрудничества в сфере управления природными и искусственными катастрофами

*Стороны-подписанты соглашения обязуются в случае неотложной необходимости обеспечить координированную помощь. Также осуществить регулярный обмен информации, в том числе, о помощи, оказанной третьей стране при экстренной ситуации*

- *Участие Грузии в программах и агентствах ЕС, что создает новые возможности для углубления отраслевого сотрудничества с ЕС по этому вопросу.*

*Участие в программах ЕС будет способствовать усилиям Грузинского правительства в процессе принятия реформ, а также сближению с законодательством ЕС и разделению лучшего европейского опыта в разных секторах.*

## 10. «Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» и вызовы, существующие во время процесса его реализации

*Перспектива углубления политического диалога между Грузией и Евросоюзом*

«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» подразумевает углубление политического диалога между Грузией и Евросоюзом во всех сферах общих интересов, включая иностранные вопросы, вопросы безопасности и внутригосударственные реформы, что способствует укреплению отношений между Грузией и Евросоюзом, с помощью поиска амбиционных и инновационных путей.

С целью мониторинга осуществления «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом», создан совет ассоциации (на уровне министров). Кроме наблюдения и мониторинга за использованием и выполнением «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом», совет, в рамках соглашения, рассмотрит любые важные и входящие в сферу общих интересов, другие двусторонние или многосторонние вопросы, возникшие в рамках договора. Решения совета будут обязательны для сторон.

Комитет ассоциации (на уровне заместителей министров) поможет совету ассоциации в выполнении своих обязанностей и функций. Комитет также соберется в специальной форме (т.н комитет торговли), чтобы рассмотреть все вопросы, связанные с торговлей соглашения и торговлей.

Комитету ассоциации будет помогать специально созданные тематические под-комитеты. Подкомитеты соберутся на уровне государственных чиновников и рассмотрят вопросы, связанные с конкретной областью. С целью обмена мнениями по поводу «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом», членами грузинского и европейского парламента организован парламентский комитет ассоциирования. Парламентский комитет ассоциации сможет потребовать от совета ассоциации соответствующую информацию в связи с выполнением соглашения. Парламентский комитет ассоциации может создавать подкомитеты.

*«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» и гражданское общество*

Примечательно то обстоятельство, что «Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом», с целью информирования гражданского общества по поводу имплементации соглашения и его включения в процесс, предусматривает создание платформы гражданского общества, которая состоит, со стороны Евросоюза, из представителей гражданского общества, включая членов

экономического и социального комитета Европы, и представителей гражданского общества со стороны Грузии, включая представителей Национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства. Платформа гражданского общества будет информирована о решениях и рекомендациях совету ассоциации. Платформа гражданского общества сможет давать рекомендации совету ассоциации. В сентябре 2015 года закончилось формирование грузинской части платформы гражданского общества, которая состоит из 18 человек.

*«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» и приближение законодательства Грузии к законодательству Евросоюза*

Некоторые главы «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» имеют приложения (всего 34), в которых описаны конкретные правовые акты ЕС и сроки сближения законодательства Грузии с ними. Соответственно, сближение Грузии с законодательством ЕС произойдет поэтапно, в соответствии с обговоренными сроками.

При соглашении, Грузия обязуется прогрессивно приблизить в соответствующей сфере законодательство Грузии к законодательству Евросоюза и в аспекте его эффективной имплементации, также обязуется соответственно развить свою административную и институциональную инфраструктуру. В свою очередь, Евросоюз, для способствования этого, окажет Грузии соответствующую политическую, техническую и финансовую помощь.

Для достижения целей, определенных соглашением, техническая и финансовая помощь Евросоюза будет осуществлена с помощью соответствующих механизмов и инструментов. Грузия также активизирует сотрудничество с Европейским инвестиционным банком и банком развития, а также с другими международными финансовыми институтами.

В осуществлении «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом», Грузии также окажут помощь государства-члены ЕС и другие доноры, с помощью собственных программ помощи.

*«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» и грузинские регионы Абхазии и Цхинвали / Южноосетинские регионы*

«Соглашение об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» распространяется, с одной стороны, на территорию Евросоюза, и с другой стороны, на всю территорию Грузии в международно-признанных границах.

правительство не выполняет эффективный контроль, начнется после того, как Грузинское правительство обеспечит полную имплементацию оглашения на всей территории страны. Указанное объясняется тем, что для использования всех прав предписанных соглашением, необходимо выполнить соответствующие обязанности. В соответствии с этим, соглашение на оккупированных территориях распространится тогда, когда Грузия сможет выполнить соответствующие обязательства на этих территориях.

Парафирование «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом» произошло на Вильнюсском Саммите «Восточного партнёрства» 29 ноября 2013 года. Подписание состоялось 27 июня 2014 года. После подписания соглашения, для его вступления в силу, необходима была полная ратификация соглашения Грузинским Парламентом, Европарламентом и Национальным Парламентом государств-членов ЕС. Последняя страна-член ЕС – Бельгия, ратифицировала Соглашение в декабре 2015 года.

После подписания соглашения, до его полного вхождения в силу, осуществлялось временное использование вопросов компетенции ЕС. Временное использование касалось глубокого и всеобъемлющего пространства свободной торговли (торговля товаром и обслуживанием, санитарные и фитосанитарные нормы, защита интеллектуальной собственности, политика конкуренции и другие), а также, большинство глав отраслевого сотрудничества (например, транспорт, энергетика, защита окружающей среды и другие) и некоторых других статей Соглашения (в том числе, институциональные положения, которые учитывают институциональное усиление политического диалога между Грузией и Евросоюзом).

С целью реализации «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом», ежегодно принимается повестка дня ассоциации между Грузией и Евросоюзом, целью которой является помощь в эффективной имплементации «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом». Повестка дня ассоциации представляет план приоритетных вопросов по осуществлению обязательств, взятых в рамках «Соглашения об Ассоциации между Грузией и Евросоюзом». С 2015 года, в формате сотрудничества с Национальной платформой Форума гражданского общества, представители гражданского общества имеют возможность участвовать в формировании повестки дня ассоциации.